



ASOCIAȚIA AEROPORTURILOR DIN ROMÂNIA



Str. Traian Vuia, nr. 149, 400397 Cluj-Napoca, România Tel: +40 (264) 307 515;

Fax: +40 (264) 307 593; Email: aar@airportaar.ro

<http://www.airportaar.ro>

Nr. 240 / 27.07.2023

CĂTRE

MINISTERUL FINANTELOR

În atenția Domnului Ministru Marcel Ioan Boloș

Subiect: suportarea de la bugetul de stat a corecțiilor financiare aplicate aeroporturilor pentru proiectele POST și POIM – emitere ordonanță de urgență

Având în vedere riscul major identificat în domeniul gestiunii fondurilor europene privind apariția blocajelor în implementarea proiectelor aprobate la finanțare, ceea ce va avea un impact negativ direct asupra țintei de plăți asumate de autoritățile române pentru perioada următoare,

luând în considerare și faptul că beneficiarii, autorități publice/entități finanțate integral sau parțial din bugete centrale sau locale, care implementează proiecte de investiții din fonduri europene pentru care se aplică corecții financiare și reduceri procentuale, în conformitate cu prevederile legale, pentru abateri constatate în legătură cu aplicarea legislației privind achizițiile publice sau pentru abateri de la condițiile de eligibilitate a proiectelor, pot întâmpina dificultăți în asigurarea finanțării contribuției proprii, aferente acestor proiecte,

având în vedere că pentru acei beneficiari care nu pot suporta din bugetele proprii reducerile procentuale și/sau corecțiile financiare și nici alte creanțe bugetare rezultate din declararea unor sume ca fiind neeligibile există riscul de neimplementare totală sau parțială a proiectelor, ceea ce poate conduce la un risc crescut de aplicare a altor corecții financiare pentru nerealizarea indicatorilor și modificarea rezultatelor analizei cost-beneficiu,

deoarece lipsa acestor măsuri ar putea produce o serie de întârzieri în implementarea proiectelor cu finanțare din fonduri externe nerambursabile sau chiar nefinalizarea acestora,

având în vedere obligația beneficiarilor de a finaliza proiectele până la data de 31 decembrie 2023, nefinalizarea proiectelor determinând obligația rambursării către Comisia Europeană a sumelor deja declarate,

ținând cont de faptul că elementele sus-menționate vizează interesul public

vă solicităm să inițiați demersurile necesare emiterii unei Ordonanțe de Urgență,

fie prin emiterea unui alt act normativ de sine stătător,

fie în completarea și modificarea OUG nr 101/2022 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru suportarea de la bugetul de stat a sumelor aferente reducerilor procentuale și/sau corecțiilor financiare aplicate pentru abaterile de la conformitatea cu legislația din domeniul achizițiilor publice, precum și a altor creanțe bugetare,

fie în completarea OG nr 15/2013 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru suportarea de la bugetul de stat a sumelor aferente reducerilor procentuale și corecțiilor financiare aplicate pentru abaterile de la conformitatea cu legislația din domeniul achizițiilor publice pentru Programul operațional sectorial Mediu 2007-2013 și pentru Programul operațional Infrastructură mare 2014-2020

prin care corecțiile aplicate Aeroporturilor din România să fie suportate de la bugetul de stat.

Apreciem că se impune adoptarea unor măsuri fiscal – bugetare raportate la corecțiile financiare care sunt aplicate / pot fi aplicate pentru abateri de la regulile de conformitate cu prevederile legislației din domeniul achizițiilor, aplicabile la nivelul aeroporturilor, care implementează proiecte din cadrul Programului Operațional Infrastructura Mare – POIM 2014-2020 (sau care au implementat proiecte în cadrul Programului Operațional Sectorial „Transport” 2007-2013), având în vedere următoarele considerente:

- Fondurile europene reprezintă cea mai importantă sursă de finanțare a obiectivelor de investiții în infrastructura aeroportuară. Acordarea acestor fonduri europene au drept scop dezvoltarea zonelor sau ramurilor mai puțin dezvoltate din anumite zone și regiuni ale Europei, în vederea reducerii discrepanțelor economice și sociale existente;
- Accesarea fondurilor europene se realizează în baza unor principii clar definite: coeziune economică și socială, dezvoltare durabilă și extinderea aplicării principiului subsidiarității. Coeziunea economică și socială reprezintă fundamentul obiectivelor fondurilor europene, având aplicabilitate în procesul negocierilor finanțărilor de către fiecare stat membru, dar și în ceea ce privește răspunderea în implementarea, urmărirea și aprecierea programelor stabilite de către părțile implicate. Din punct de vedere al implementării programelor finanțate din fonduri europene, statele membre au responsabilitatea monitorizării, evaluării și verificării acestora, fapt pentru care sunt desemnate, la nivelul fiecărui stat membru, autorități și instituții cu rol în urmărirea și respectarea principiilor trasate la nivelul Uniunii Europene, corespunzătoare fiecărui program de finanțare, dar și comitete de monitorizare;
- Urmarea activităților desfășurate de către autoritățile de urmărire și comitetele de monitorizare, rezultă situații problematice, cauzate fie de lipsa anumitor sisteme sau proceduri de lucru, fie, în ipoteza în care acestea există, se constată existența de proceduri de lucru care se suprapun sau se contrazic, conducând la o serie de circumstanțe riscante din punct de vedere financiar și juridic;
- Urmarea studiilor și analizelor efectuate pe tema neconformităților și neconcordanțelor identificate în procedurile și procesele de implementare a proiectelor finanțate din fonduri

europene, rezultă faptul că acestea se datorează, în mare parte, lipsei de colaborare și unitate care ar trebui să existe între autoritățile centrale cu rol în monitorizarea proiectelor și autoritățile / instituțiile locale sau regionale care implementează aceste proiecte;

- De asemenea, unul dintre elementele extrem de importante, dar foarte riscante, care conduc la neconformități și neconcordanțe în urma cărora sunt aplicate sancțiuni juridice și financiare, îl reprezintă achizițiile publice. În acest domeniu, în lipsa clarificărilor și recomandărilor unitare, neconformitățile sunt constatate, de către organele cu rol în monitorizarea proiectelor europene, abia în faza implementării proiectului, respectiv în faza realizării investiției, cu toate că, documentele aferente achiziției publice au fost verificate în prealabil de către autoritățile naționale cu rol în monitorizarea documentațiilor și procedurilor de atribuire precum și documentele aferente derulării, respectiv realizării acestora, cu privire la conformitatea cu legislația în domeniul achizițiilor publice, achizițiilor sectoriale, concesiunilor de lucrări și concesiunilor de servicii. Este important a se reține faptul că, consecințele sunt suportate integral de către aeroporturi, și nicidecum de către autoritățile centrale, însă, pentru realizarea corespunzătoare a proiectelor finanțate din fonduri europene, este esențială abordarea și urmărirea unitară, a acelorași obiective, atât din partea aeroporturilor, cât și a celor centrale;
- Astfel, urmarea situațiilor problematice care pot apărea în implementarea proiectelor finanțate din fonduri europene, autoritățile competente, în urma constatării anumitor nereguli sau neconcordanțe, aplică sancțiuni de natura corecțiilor financiare. Corecțiile financiare aplicate reprezintă reținerea fondurilor acordate unui proiect cu finanțare europeană, în procente cuprinse între 5%-100%;
- Din analizele efectuate asupra sancțiunilor financiare aplicate la nivel național, rezultă faptul că, la nivel național, pentru un procent de 80% din proiectele finanțate din fonduri europene, au fost aplicate corecții financiare;
- Pentru prevenirea riscului de neutralizare a fondurilor europene, la nivel național au fost adoptate, însă numai pentru anumite categorii de proiecte finanțate din fonduri europene și pentru anumite categorii de beneficiari, o serie de acte normative cu rolul de a asigura măsurile fiscal – bugetare necesare acoperirii corecțiilor financiare aplicate pentru neconformitățile cu legislația din domeniul achizițiilor;
- La nivelul anului 2013, în scopul acoperirii corecțiilor financiare aplicate proiectelor finanțate din fonduri europene, au fost adoptate următoarele acte normative, astfel:
 - Ordonanța nr. 14/2013 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru suportarea de la bugetul de stat a sumelor aferente corecțiilor financiare aplicate pentru abaterile de la conformitatea cu legislația din domeniul achizițiilor publice, pentru beneficiarii de fonduri europene din cadrul Programului operațional regional 2007-2013, până la sfârșitul perioadei de implementare a Programului.
 - Ordonanța nr. 15/2013 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru suportarea de la bugetul de stat a sumelor aferente reducerilor procentuale și corecțiilor financiare aplicate pentru abaterile de la conformitatea cu legislația din domeniul achizițiilor publice pentru Programul operațional sectorial Mediu 2007-2013 și pentru Programul operațional Infrastructură mare 2014-2020, pentru beneficiarii de fonduri europene care:
 - a) au implementat proiecte din cadrul Programului operațional sectorial Mediu 2007-2013, pe întreaga perioadă de implementare a Programului operațional sectorial Mediu;
 - b) implementează proiecte aprobate în cadrul Programului operațional Infrastructură mare 2014-2020 sau care au fost preluate integral sau parțial din Programul operațional sectorial Mediu 2007-2013, pe întreaga perioadă de implementare a Programului operațional Infrastructură mare.

- Anul trecut, la data de 18 iulie 2022 a fost adoptată Ordonanța de urgență nr. 101/2022 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru suportarea de la bugetul de stat a sumelor aferente reducerilor procentuale și/sau corecțiilor financiare aplicate pentru abaterile de la conformitatea cu legislația din domeniul achizițiilor publice, precum și a altor creanțe bugetare, prin care sunt stabilite măsuri fiscal – bugetare în scopul suportării corecțiilor financiare aplicate însă numai pentru anumite categorii de beneficiari care implementează proiecte de investiții din fonduri europene din cadrul POR 2014-2020. În motivarea acestui act normativ, legislativul a luat în considerare următoarele motivații, respectiv:
 - *„riscul major identificat în domeniul gestiunii fondurilor europene privind apariția blocajelor în implementarea proiectelor aprobate la finanțare, ceea ce va avea un impact negativ direct asupra țintei de plăți asumate de autoritățile române pentru perioada 2022-2023,*
 - *beneficiarii, autorități publice finanțate integral sau parțial din bugete centrale sau locale, care implementează proiecte de investiții din fonduri europene în cadrul Programului operațional Regional 2014-2020 și pentru care se aplică corecții financiare și reduceri procentuale, în conformitate cu prevederile legale, pentru abateri constatate în legătură cu aplicarea legislației privind achizițiile publice sau pentru abateri de la condițiile de eligibilitate a proiectelor, pot întâmpina dificultăți în asigurarea finanțării contribuției proprii, aferente acestor proiecte,*
 - *pentru acei beneficiari care nu pot suporta din bugetele proprii reducerile procentuale și/sau corecțiile financiare și nici alte creanțe bugetare rezultate din declararea unor sume ca fiind neeligibile există riscul de neimplementare totală sau parțială a proiectelor, ceea ce poate conduce la un risc crescut de aplicare a altor corecții financiare pentru nerealizarea indicatorilor și modificarea rezultatelor analizei cost-beneficiu,*
 - *lipsa acestor măsuri ar putea produce o serie de întârzieri în implementarea proiectelor cu finanțare din fonduri externe nerambursabile din perioada 2014-2020 sau chiar nefinalizarea acestora, având în vedere obligația beneficiarilor de a finaliza proiectele până la data de 31 decembrie 2023, nefinalizarea proiectelor determinând obligația rambursării către Comisia Europeană a sumelor deja declarate,*
 - *elementele sus-menționate vizează interesul public și sunt o prioritate a Programului de guvernare și constituie o situație de urgență și extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată pentru a asigura premisele unui grad ridicat de absorbție în perioada curentă de programare a fondurilor,*
 - *o prioritate majoră a Guvernului o constituie îmbunătățirea gradului de absorbție a fondurilor europene,*
 - *împrejurările de față vizează interesul public și constituie elementele unei situații extraordinare ce nu suferă amânare, astfel încât se impune reglementarea unor măsuri în domeniul fondurilor europene”*
- Din cele menționate mai sus, extrase din motivația adoptării OUG nr. 101/2022, se poate concluziona faptul că, această motivație este aplicabilă tuturor beneficiarilor care implementează proiecte de investiții din fonduri europene, fapt pentru care, adoptarea măsurilor fiscal – bugetare pentru suportarea de la bugetul de stat a sumelor aferente reducerilor procentuale și/sau corecțiilor financiare aplicate pentru abaterile de la conformitatea cu legislația din domeniul achizițiilor publice, precum și a altor creanțe bugetare, și nu doar celor din categoria celor menționați în actul normativ și / sau doar celor din categoria beneficiarilor proiectelor de investiții din POR 2014-2020;

- Neconformitățile datorate abaterilor de la conformitatea cu legislația achizițiilor se impun și se sancționează tuturor beneficiarilor de proiecte de investiții din fonduri europene, indiferent de tipul proiectului;
- Astfel, având în vedere scopul major al POIM 2014-2020, de dezvoltare majoră la nivel național a infrastructurii și resurselor, coroborat cu riscurile și motivațiile expuse mai sus, aplicabile beneficiarilor de proiecte cu finanțare europeană, considerăm că este imperativă adoptarea unor măsuri fiscal – bugetare aplicabile și beneficiarilor din cadrul POIM 2014-2020, respectiv beneficiarilor din cadrul altor programe (POST)

Pentru toate motivele de fapt și de drept indicate în cuprinsul prezentei, apreciem că se impune adoptarea a unui act normativ în sensul aprobării de măsuri fiscal – bugetare de la bugetul de stat a sumelor aferente reducerilor procentuale și/sau corecțiilor financiare aplicate pentru abaterile de la conformitatea cu legislația din domeniul achizițiilor publice, precum și a altor creanțe bugetare, aplicabile beneficiarilor de proiecte din cadrul POIM și POST.

Cu deosebită stimă,

PREȘEDINTE

ASOCIAȚIA AEROPORTURILOR DIN ROMÂNIA

Dr. Ing. David GIGU



Consilier juridic

Gabriel Năsui

A handwritten signature in blue ink, likely belonging to Gabriel Năsui.